УДК 340.075
ББК 67.0я7
0-75

Серия
«На экзамен без репетитора»

Рекомендовано Центром методики и оценки качества обучения факультета довузовской подготовки Государственного университета — Высшей школы экономики

Авторский коллектив

Федотов Александр Викторович (главы 1—8) — старший преподаватель кафедры уголовного права факультета права Государственного университета — Высшей школы экономики;

Маркунцов Сергей Александрович (глава 9) — кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовного права факультета права Государственного университета — Высшей школы экономики;

Ростовцева Наталья Владимировна (глава 10) — кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского права факультета права Государственного университета — Высшей школы экономики;

Матвеева Мария Витальевна (главы 11, 12) — старший преподаватель кафедры гражданского права факультета права Государственного университета — Высшей школы экономики.

ISBN 978-5-7598-0769-8

© Государственный университет - Высшая школа экономики, 2010
© Оформление. Издательский дом Государственного университета — Высшей школы экономики, 2010

Содержание

Предисловие 7

Раздел 1. Основы политологии и теории государства

Глава 1. Государство: понятие и функции 11
1.1. Понятие и признаки государства 11
1.2. Функции государства 18

Глава 2. Формы государства 30
2.1. Понятие формы государства. Монархия, республика и их виды. Форма правления в Российской Федерации 30
2.2. Форма государственного (политико-территориального) устройства 52
2.3. Политический режим. Виды политического режима 63

Глава 3. Механизм государства 81
3.1. Понятие механизма государства и государственного аппарата. Признаки органа государства. Виды государственных органов 81
3.2. Принцип разделения властей. Механизм сдержек и противовесов 90

Раздел 2. Основы теории права

Глава 4. Понятие права 103
4.1. Понятие и признаки права. Функции права 103
4.2. Право в системе социальных норм 120

Глава 5. Источники права 146
5.1. Понятие и виды источников права. Источники права в Российской Федерации 146

5.2. Понятие и виды правовых семей. Романо-германская, англо-американская, мусульманская правовые семьи **159**

Глава 6. Норма права: понятие, признаки, структура, виды 175
6.1. Норма права. Понятие и признаки правовой нормы. Структура правовой нормы 175
6.2. Классификация правовых норм 182

Глава 7. Правоотношение. Юридические факты 195
7.1. Понятие и признаки правоотношения. Виды правоотношений 195
7.2. Структура правоотношений. Субъекты правоотношения. Правоспособность, дееспособность, деликтоспособность, сделкоспособность. Содержание правоотношения. Объект правоотношения 200
7.3. Юридические факты: понятие и классификация. Понятие юридического состава 205

Глава 8. Правонарушение и юридическая ответственность 215
8.1. Понятие и виды юридической ответственности 215
8.2. Обстоятельства, исключающие юридическую ответственность 230

Раздел 3. Основные отрасли права

Глава 9. Конституционное право 243
9.1. Понятие, предмет, метод и источники конституционного права 243
9.2. Понятие и виды конституций. Характеристика Конституции РФ 245
9.3. Основы конституционного строя Российской Федерации 249

9.4. Основы правового статуса человека и гражданина 251
9.5. Федеративное устройство 259
9.6. Органы государственной власти Российской Федерации 263
9.7. Местное самоуправление в Российской Федерации 272

Глава 10. Основы гражданского права 273
10.1. Предмет, метод, источники, принципы гражданского права 273
10.2. Гражданские правоотношения, основания их возникновения 275
10.3. Правовое положение граждан 278
10.4. Юридические лица как субъекты гражданских правоотношений 282
10.5. Объекты гражданских правоотношений 289
10.6. Сделки. Форма сделок. Недействительность сделок 292
10.7. Право собственности. Основания возникновения и прекращения права собственности 298
10.8. Обязательство. Гражданско-правовой договор. Ответственность за нарушение обязательств 304
10.9. Наследственное право 310

Глава 11. Семейное право 317
11.1. Правовое регулирование семейных отношений. История семейного права 317
11.2. Заключение и прекращение брака. Права и обязанности супругов 322
11.3. Права и обязанности родителей и детей. Осуществление родительских прав. Ответственность родителей за ненадлежащее воспитание детей 327
11.4. Алименты 334

Глава 9
Конституционное право

9.1. Понятие, предмет, метод и источники конституционного права

Конституционное право — самостоятельная отрасль права, включающая в себя совокупность правовых норм, устанавливающих и регулирующих правовой статус человека и гражданина, важнейшие начала общественного строя и государственной организации страны, порядок образования и функционирования органов государственной власти.

Конституционное право РФ занимает центральное, ведущее место среди других отраслей российского права. В конституционно-правовых нормах зафиксированы правовые идеи, основные начала, общие принципы правового регулирования, в соответствии с которыми строятся и функционируют все остальные отрасли права. Эта отрасль права является своеобразным ядром всей системы российского права.

Каждая отрасль права имеет свой предмет правового регулирования. *Предмет правового регулирования* — это совокупность, обособленная часть качественно однородных общественных отношений, регулируемых нормами конкретной отрасли права.

В предмет конституционного права входят две основные сферы общественных отношений:

- между человеком и государством (правовой статус личности);
- по устройству государства и организации государственной власти.

Конституционное право закрепляет, регулирует и стимулирует сложившиеся и возникающие основы экономической, социальной, политической систем и духовной (идеологической) жизни общества, правового статуса личности[1].

Каждая отрасль права имеет свой метод правового регулирования. *Метод правового регулирования* — это совокупность юридических приемов и средств, при помощи которых осуществляется правовое регулирование качественно однородных, обо-

Чиркин В.Е. Конституционное право Российской Федерации. М., 2002. С. 17.

собленных общественных отношений. Основными методами конституционно-правового регулирования являются методы обязывания, дозволения и запрета.

Источниками конституционного права РФ являются:

• Конституция РФ[1];

• международные нормативно-правовые акты и международные договоры Российской Федерации;

• внутригосударственные конституционные договоры[2] и декларации;

• федеральные конституционные законы;

• федеральные законы;

• подзаконные нормативно-правовые акты федеральных органов государственной власти;

• конституции[3] (уставы[4]), законы, подзаконные нормативно-правовые акты субъектов РФ;

• акты органов местного самоуправления;

• некоторые решения высших судебных органов[5].

Одной из специфических особенностей норм конституционного права является то, что среди них значительно больше по сравнению с другими отраслями права норм общерегулятивного характера, в частности: норм-принципов, норм-деклараций, норм-целей, норм-определений и др.

Конституционные правоотношения — это общественные отношения, регулируемые нормами конституционного права, участники (субъекты) которыхявляются носителями субъективных прав и обязанностей. Субъектами конституционно-правовых отношений могут выступать: физические лица — граждане Российской

[1] Конституция Российской Федерации (принята 12 декабря 1993 г.) (ред. от 30.12.2008) // Российская газета. 1993 г. 25 дек. № 237.

[2] Например, договоры между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов РФ о разграничении предметов ведения.

[3] См., например: Конституция (Основной Закон) Республики Саха (Якутия) (утв. Законом Республики Саха (Якутия) от 17 октября 2002 г. 54-3 № 445-П) (с поел. изм. от 17 июня 2009 г.) // Якутия. 2002. 12 ноября. № 210.

См., например: Устав города Москвы (утв. Московской городской Думой 28 июня 1995 г.) (с поел. изм. от 22 октября 2008 г.) // Вестник мэрии Москвы. 2000. №9.

Например, постановления Конституционного Суда РФ о признании отдельных норм права не соответствующими Конституции РФ.

Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства (апатриды); группы лиц (собрания избирателей и др.); многонациональный народ Российской Федерации; юридические лица (общественные организации, партии и др.); государственные органы; органы местного самоуправления; государство; составные части государства — субъекты РФ, административно-территориальные образования и иные субъекты. Многообразие субъектов конституционных правоотношений оказывает определенное влияние на разнообразие их форм и содержания.

9.2. Понятие и виды конституций. Характеристика Конституции РФ

Конституция (от лат. constitution — установление, устройство) — это нормативно-правовой акт, основной закон государства, представляющий собой совокупность правовых норм, обладающих высшей юридической силой и закрепляющих основные права человека и гражданина, важнейшие начала общественного строя и государственной организации конкретной страны. Конституции, как правило, определяют правовой статус граждан, основы общественного строя, устанавливают форму правления, форму государственного устройства и государственный режим, закрепляют структуру и компетенцию органов государственной власти и др.

По форме конституция — это основополагающий юридический документ. Она принимается парламентом, специальной конституционной ассамблеей, народом на референдуме или даруется монархом. Обладая высшей юридической силой и являясь основой всего остального законодательства страны, данный документ, в сущности, носит политико-правовой характер. Первыми писаными конституциями были Конституция США 1787 г. и Конституция Франции 1791 г.

Виды конституций. В зависимости от формы все конституции подразделяются на *писаные конституции,* которые составлены и приняты в виде единого документа (большинство существующих ныне конституций); *неписаные конституции,* которые состоят из нескольких законов, содержащих конституционные нормы, а также правовых обычаев и судебных прецедентов (пример — Конституция Великобритании, Конституция Швеции).

В зависимости от способа изменения конституций они подразделяются на *обычные (мягкие, гибкие) конституции,* которые принимаются и изменяются, как обычные законы (пример — Конституция РСФСР 1978 г.); *жесткие конституции,* которые предусматривают очень сложный порядок изменения и внесения поправок, влекущий фактическую невозможность изменять конституцию (пример — Конституция США, Конституция РФ).

В зависимости от степени соответствия существующим общественным отношениям все конституции подразделяются на *действительные конституции,* которые справедливо отражают существующие общественные отношения (обычно конституции демократических государств), и *фиктивные конституции,* которые не отражают реальных общественных отношений (часто конституции авторитарных и тоталитарных государств).

Краткая история российского конституционализма. Говоря об истории российского конституционализма, стоит обратиться к XIX в. — эпохе царствования императора Александра I.

В результате войны со Швецией 1808—1809 гг. к Российской империи было присоединено Великое княжество Финляндское, которому в составе империи была предоставлена широкая автономия. Княжество стало обособленной частью Российской империи: оно имело свои основные законы (фактически конституцию), которые утвердил император в 1809 г.

В 1815 г. в составе Российской империи на территориях, перешедших в результате разделов Польши (между Россией, Австрией и Пруссией), было создано Польское королевство, имевшее автономию. В том же 1815 г. оно получило Конституционную хартию. После подавления польского восстания 1830—1831 гг. Конституционная хартия была отменена, а Польша объявлена неотъемлемой частью империи. По существу, это были правовые эксперименты по введению конституционных актов в отдельных частях государства.

С 1818 по 1820 г. по инициативе Александра I Н.Н. Новосильцевым, А.А. Аракчеевым и ДА. Гурьевым создавался проект первой общероссийской конституции (Государственной уставной грамоты Российской империи), который так и остался на бумаге.

Дальнейшие шаги по установлению конституционного порядка в России были сделаны в начале XX в. В этот период был принят ряд законов, изменявших основы общественного строя и государственного устройства страны. В августе 1905 г., были приняты Манифест об учреждении Государственной Думы и Положение о выборах в Думу. Несколько позже был принят Манифест от 17 октября 1905 г. «Об усовершенствовании государственного порядка». Манифест провозглашал незыблемые основы гражданской свободы — неприкосновенность личности, свободу совести, слова, собраний и союзов.

23 апреля 1906 г. царь издал Основные государственные законы. Документ состоял из преамбулы и пяти глав: о существе верховной самодержавной власти; о правах и обязанностях российских подданных; о законах; о Государственном Совете и Государственной Думе; о Совете министров, министрах и главноуправляющих по отдельным частям. Значение Основных государственных законов от 23 апреля 1906 г. в том, что фактически они являлись первой российской конституцией.

Важное конституционное значение имели некоторые нормативно-правовые акты Временного правительства.

Формально первая конституция в нашей стране — Конституция РСФСР — была принята 10 июля 1918 г. Вторая конституция в нашей стране — первая Конституция СССР — была принята 31 января 1924 г. (напомним, что 30 декабря 1922 г. был подписан федеративный договор «Об образовании СССР»). Третья конституция в нашей стране — вторая Конституция СССР — была принята 5 декабря 1936 г. Четвертая конституция в нашей стране — третья Конституция СССР — была принята 7 октября 1977 г. Действующая конституция, пятая по счету — Конституция РФ — была принята 12 декабря 1993 г. и вступила в силу 25 декабря 1993 г.

К **основным характерным чертам Конституции РФ** относятся:

• легальный характер (Конституция РФ была принята 12 декабря 1993 г. на референдуме населением, она является результатом прямого волеизъявления народа[1]);

• учредительный характер (предписания Конституции РФ выступают в качестве первоосновы, ядра не только всей правовой системы страны, но и всей российской государственности[2]);

• многоцелевой и многофункциональный характер (Конституция РФ закрепляет важнейшие цели развития общества и госу-

[1] В референдуме по принятию Конституции Российской Федерации приняли участие 54,8% лиц, имеющих право голоса, за ее принятие проголосовало 58,4% лиц от числа принявших участие в референдуме.

[2] Подробнее см.: *Кашанина Т.В., Кашанин А.В.* Основы российского права: Учебник для вузов. М.: Издательская группа ИНФРА-М—НОРМА, 1997. С. 103.

дарства, по своей природе и назначению она является не только чисто юридическим, но и политическим, идеологическим, социальным и экономическим актом[1]);

• верховенство и высшая юридическая сила (Конституции РФ занимает верхнюю ступень в иерархии российских нормативно-правовых актов; все законы и иные нормативно-правовые акты, принимаемые в России, издаются на основе и в соответствии с Конституцией РФ; они не должны ей противоречить; Конституция РФ обязательна для всех граждан, организаций и государственных органов);

• прямое и непосредственное действие (Конституция РФ непосредственно регулирует общественные отношения; граждане, организации и государственные органы при разрешении определенных вопросов могут прямо ссылаться на ее нормы);

• применение на всей территории страны (Конституция РФ имеет равное действие во всех субъектах РФ, на всей территории государства в пределах его государственной границы);

• стабильность (Конституция РФ как юридический документ длительного действия имеет особый порядок изменения и отмены[2]).

Структура Конституции РФ. Конституция РФ состоит из преамбулы, основной части (раздел первый), заключительных и переходных положений (раздел второй).

Преамбула (от лат. preambulus — идущий впереди, предшествующий) — это вступительная или вводная часть международного договора или нормативно-правового акта (в данном случае Конституции РФ). В преамбуле в краткой форме излагаются цели и задачи Конституции РФ, условия, обстоятельства и мотивы, послужившие поводом для ее принятия. Положения преамбулы не содержат в себе юридических норм. Однако они имеют важное

Подробнее см.: *Марченко Н.М., Дерябина Е.М.* Правоведение: Учебник. М.: ТК Велби: Изд-во Проспект, 2006. С. 159.

В настоящее время четырьмя Указами Президента РФ и пятью федеральными конституционными законами в ч. 1 ст. 65 Конституции РФ внесены поправки в части исключения или изменения старых, включения новых наименований субъектов РФ. Изменения в Конституцию РФ внесены Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ «Об изменении срока полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы» и Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ «О контрольных полномочиях Государственной Думы в отношении Правительства Российской Федерации».

значение в политическом, идеологическом и нравственном аспектах, выступая в качестве ориентиров, помогающих лучше понять и оценить содержание Конституции РФ.

Основная часть (первый раздел) включает девять глав, разбитых на 137 статей. *Глава 1* «Основы конституционного строя» закрепляет основы общественного и государственного строя России; положения данной главы получают конкретизацию и развитие в других главах. *Глава 2* «Права и свободы человека и гражданина» устанавливает общие принципы правового положения личности в нашей стране, закрепляет ее основные права, свободы и обязанности, а также общие юридические гарантии этих прав и свобод. *Глава 3* «Федеративное устройство» определяет территорию и состав России как федеративного государства, предметы ведения Российской Федерации и ее субъектов, закрепляет в общем виде правовой статус субъектов федерации, регулирует взаимоотношения между федеральной властью и органами власти субъектов РФ. Главы 4—7 определяют порядок формирования и правовой статус федеральных органов государственной власти: Президента Российской Федерации как главы российского государства *{глава 4),* Федерального Собрания (парламента) как высшего представительного и законодательного органа в стране *(глава 5),* Правительства Российской Федерации как высшего органа исполнительной власти *(глава* 6), основные принципы осуществления судебной власти, основы организации судебной системы и органов прокуратуры *(глава 7). Глава 8* устанавливает основополагающие принципы организации местного самоуправления. *Глава 9* определяет порядок изменения Конституции РФ.

Заключительные и *переходные положения* (раздел второй) устанавливают порядок вступления Конституции РФ в законную силу.

9.3. Основы конституционного строя Российской Федерации

Конституционный строй — это совокупность существующих в обществе и установленных в рамках основного закона государства социальных, экономических, политических, правовых, идеологических отношений между человеком, обществом и государством, характеризующих важнейшие начала общественного строя и государственной организации конкретной страны.

Основы конституционного строя Российской Федерации определены в главе 1 (ст. 1—16) Конституции РФ.

В основу современного понятия конституционного строя положены три главные категории — власть, суверенитет, свобода личности[1].

Анализ положений главы 1 Конституции РФ позволяет выделить следующие фундаментальные положения, представляющие собой основы конституционного строя Российской Федерации:

- Российская Федерация — демократическое государство (ч. 1 ст. 1);
- Российская Федерация — федеративное государство (ч. 1 ст. 1);
- Российская Федерация — правовое государство (ч. 1 ст. 1);
- республиканская форма правления государства (ч. 1 ст. 1);
- человек, его права и свободы являются высшей ценностью (ст. 2);
- носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ (ч. 1 ст. 3);
- Российская Федерация — социальное государство (ч. 1 ст. 7);
- в Российской Федерации единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности (ч. 1 ст. 8);
- государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную (ст. 10);
- в Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление (ст. 12);
- в Российской Федерации признаются идеологическое, политическое многообразие, многопартийность (ч. 1, 3 ст. 13);
- Российская Федерация — светское государство (ст. 14);
- общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы (ч. 4 ст. 15);
- незыблемость основ конституционного строя (ст. 16).

[1] Основы государства и права: Учеб. пособие / Под ред. А.В. Малько. М.: КНОРУС, 2005. С. 133.

Многообразие отношений, входящих в понятие конституционного строя, свидетельствует о необходимости всестороннего правового регулирования данного института. Конституционно-правовое регулирование отношений, составляющих конституционный строй, не может быть исчерпывающим.

9.4. Основы правового статуса человека и гражданина

Правовой статус человека и гражданина — это юридически закрепленное положение субъекта в обществе и государстве, выражающееся в совокупности его прав и обязанностей. Более полная характеристика правового положения человека включает такие элементы, как: принципы правового положения человека и гражданина; гражданство; основные права и свободы (гражданские, политические, экономические, социальные, культурные); их гарантии; основные обязанности.

Основные *принципы правового статуса человека и гражданина:*

- права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения (ст. 17);
- права и свободы человека и гражданина признаются непосредственно действующими (ст. 18);
- полнота прав и свобод граждан Российской Федерации (ст. 6);
- равенство прав и свобод (ст. 19).

Правовой статус человека и гражданина зависит от наличия или отсутствия гражданства определенного государства.

Гражданство — устойчивая правовая связь лица с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

Вопросы гражданства в Российской Федерации регулируются Конституцией РФ, международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации»[1] (далее — Закон № 62-ФЗ) и иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации. Они устанавливают принципы гражданства, наиболее важные из них следующие:

[1] См.: Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (с поел. изм. от 28 июня 2009 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. 3 июня. № 22. Ст. 2031.

1) гражданство Российской Федерации является единым и равным независимо от оснований приобретения (ст. 6);

2) гражданин Российской Федерации не может быть лишен гражданства Российской Федерации или права изменить его (ст. 6);

3) гражданин Российской Федерации не может быть выслан за пределы Российской Федерации или выдан иностранному государству;

4) проживание гражданина РФ за пределами Российской Федерации не прекращает его гражданства Российской Федерации;

5) Российская Федерация гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами через дипломатические представительства и консульские учреждения РФ (ст. 7 Закона № 62-ФЗ);

6) допускается двойное гражданство. Приобретение гражданином Российской Федерации иного гражданства не влечет за собой прекращение гражданства Российской Федерации. Гражданин Российской Федерации, имеющий также иное гражданство, рассматривается Российской Федерацией только как гражданин Российской Федерации (ст. 62 Конституции РФ, ст. 6 Закона № 62-ФЗ);

7) заключение или расторжение брака между гражданином Российской Федерации и лицом, не имеющим гражданства Российской Федерации, не влечет за собой изменение гражданства указанных лиц. Изменение гражданства одним из супругов не влечет за собой изменение гражданства другого супруга. Расторжение брака не влечет за собой изменение гражданства родившихся в этом браке или усыновленных (удочеренных) супругами детей (ст. 8 Закона № 62-ФЗ);

8) гражданство ребенка при приобретении или прекращении гражданства Российской Федерации одним из его родителей либо обоими его родителями сохраняется или изменяется в соответствии с Законом № 62-ФЗ. Для приобретения или прекращения гражданства Российской Федерации ребенком в возрасте от 14 до 18 лет необходимо его согласие. Гражданство Российской Федерации ребенка не может быть прекращено, если в результате прекращения гражданства Российской Федерации он станет лицом без гражданства (апатридом) (ст. 9 Закона № 62-ФЗ);

9) Российская Федерация поощряет приобретение гражданства Российской Федерации лицами без гражданства, проживающими на территории Российской Федерации.

Паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории России. Паспорт обязаны иметь все граждане Российской Федерации, достигшие 14-летнего возраста и проживающие на территории Российской Федерации.

В соответствии с Указом Президента РФ «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации»[1] *наличие гражданства Российской Федерации может быть удостоверено:*

- паспортом гражданина Российской Федерации;
- дипломатическим паспортом;
- служебным паспортом;
- паспортом моряка (удостоверением личности моряка);
- удостоверением личности (военным билетом) военнослужащего с вкладышем, свидетельствующим о наличии гражданства Российской Федерации;
- свидетельством о рождении (удостоверяет наличие гражданства у ребенка в возрасте до 14 лет).

Гражданство Российской Федерации приобретается:

- по рождению;
- в результате приема в гражданство Российской Федерации;
- в результате восстановления в гражданстве Российской Федерации;
- по иным основаниям (например, в порядке оптации).

Приобретение гражданства Российской Федерации по рождению. Ребенок приобретает гражданство Российской Федерации, если на день его рождения:

1-й родитель	2-й родитель	Иные условия
Гражданин Российской Федерации	Гражданин Российской Федерации	Независимо от места рождения ребенка
Гражданин Российской Федерации (один)	Отсутствует	

[1] См.: Указ Президента РФ от 14 ноября 2002 г. № 1325 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации» (с поел. изм. от 15 июля 2008 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. 18 ноября. № 46. Ст. 4571.

1-й родитель	2-й родитель	Иные условия
Гражданин Российской Федерации	Апатрид	Независимо от места рождения ребенка
Гражданин Российской Федерации	Безвестно отсутствующий	
Гражданин Российской Федерации	Неизвестно место его нахождения	
Гражданин Российской Федерации	Иностранный гражданин	Ребенок родился на территории Российской Федерации (в ином случае он станет апатридом)
Иностранный гражданин, проживающий на территории Российской Федерации	Иностранный гражданин, проживающий на территории Российской Федерации	Ребенок родился на территории Российской Федерации, а государства, гражданами которых являются его родители, не предоставляют ему свое гражданство
Апатрид, проживающий на территории Российской Федерации	Апатрид, проживающий на территории Российской Федерации	
Апатрид, проживающий на территории Российской Федерации	Иностранный гражданин, проживающий на территории Российской Федерации	
Неизвестен	Неизвестен	Ребенок находится на территории Российской Федерации; родители не объявляются в течение шести месяцев со дня его обнаружения

Прием в гражданство Российской Федерации в общем порядке. Иностранные граждане и лица без гражданства, достигшие возраста 18 лет и обладающие дееспособностью, вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в общем порядке при условии, что они:

• проживают на территории Российской Федерации со дня получения вида на жительство и до дня обращения с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в течение 5 лет непрерывно (лицо может выезжать за пределы Российской Федерации не более чем на 3 месяца в течение одного года);

• обязуются соблюдать Конституцию РФ и законодательство Российской Федерации;

• имеют законный источник средств к существованию;

• обратились в полномочный орган иностранного государства с заявлениями об отказе от имеющегося у них иного гражданства (если это требуется);

• владеют русским языком.

По ряду оснований, предусмотренных Законом № 62-ФЗ, прием в гражданство Российской Федерации может осуществляться в упрощенном порядке: без соблюдения некоторых из перечисленных условий. Лица, имеющее особые заслуги перед Российской Федерацией, могут быть приняты в гражданство Российской Федерации без соблюдения всех вышеназванных условий.

Гражданство Российской Федерации прекращается:

• вследствие выхода из гражданства Российской Федерации;

• по иным основаниям (например, в порядке оптации).

Основные права и свободы человека и гражданина. В Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина, которые закреплены в гл. 2 Конституции РФ. Положения данной главы согласуются с общепризнанными принципами и нормами международного права, носят основополагающий характер в определении правового статуса человека и гражданина. Конституционные права и свободы являются основой, важнейшей составной частью всех прав и свобод, принадлежащих гражданам.

Конституционное (субъективное) право — это юридически признанная в Конституции РФ мера возможного поведения человека, реализуемая с помощью корреспондирующих обязанностей иных субъектов права (например, право на труд, на медицинскую помощь и т.д.).

Конституционная свобода — это юридически признанная в Конституции РФ мера возможного поведения человека, правомочие, реализация которого не требует взаимодействия с иными субъектами права (например, свобода мысли, слова, вероисповедания и др.).

В зависимости от содержания все **конституционные (основные) права и свободы человека и гражданина** делятся на следующие группы:

1) *личные (гражданские) права и свободы* занимают центральное место в системе конституционных прав и свобод; это естественные неотъемлемые права, принадлежащие каждому человеку от рождения; их основное назначение — в гарантии личной жизни и индивидуальной свободы человека от внешнего вмешатель-

ства. Конституционные личные права и свободы: право на жизнь (ст. 20)[1]; право на достоинство личности (ст. 21); право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22); право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести, достоинства и доброго имени (ч. 1. ст. 23); право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых и иных сообщений (ч. 2 ст. 23); право на неприкосновенность жилища (ст. 25); право определять и указывать свою национальную принадлежность, на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения (ст. 26); право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства, свободно выезжать за пределы Российской Федерации (ст. 27); свобода совести, свобода вероисповедания, право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними (ст. 28);

2) *политические права и свободы* занимают значительное место в системе конституционных прав и свобод, непосредственно связаны с реализацией политической власти в государстве и определением места граждан в соответствующих правоотношениях. Конституционные политические права и свободы: свобода мысли и слова, свобода массовой информации (ст. 29); право на объединение (ст. 30); право собираться мирно, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование (ст. 31); право участвовать в управлении делами государства (ч. 1 ст. 32); право быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления (ч. 2 ст. 32); право избирать, участвовать в референдуме (ч. 2 ст. 32); право на равный доступ к государственной службе (ч. 4 ст. 32); право участвовать в отправлении правосудия (ч. 5 ст. 32); право обращаться лично или направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 33);

3) *экономические права и свободы* связаны с реализацией возможностей и способностей человека в сфере производства, обмена и распределения материальных благ. Конституционные экономические права и свободы: право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности (ст. 34);

Здесь и далее ссылки на статьи Конституции РФ.

право частной собственности (ч. 1 ст. 35) и ее наследования (ч. 4 ст. 35); право свободного владения, пользования и распоряжения землей и другими природными ресурсами (ст. 36);

4) *социальные права и свободы* связаны с обеспечением человеку достойных условий жизни. Конституционные социальные права и свободы: право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию (ч. 1 ст. 37); право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены (ч. 3 ст. 37); npajo на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже минимального размера оплаты труда (ч. 3 ст. 37); право на защиту от безработицы (ч. 3 ст. 37); право на индивидуальные и коллективные трудовые споры, право на забастовку (ч. 4 ст. 37); право на отдых (ч. 5 ст. 37); право на защиту государством материнства и детства, семьи (ч. 1 ст. 38); право на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей (ст. 39); право на жилище (ст. 40); право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41); право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением (ст. 42); право на образование (ст. 43);

5) *культурные права и свободы* связаны с реализацией возможностей и способностей человека в духовно-нравственной, творческой сфере. Конституционные культурные права и свободы: свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества (ч. 1 ст. 44); свобода преподавания (ч. 1 ст. 44); право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям (ч. 2 ст. 44).

Деление конституционных прав и свобод на указанные группы является условным. Некоторые конституционные права и свободы граждан носят смешанный характер, отдельные права и свободы в трактовке разных авторов могут относиться к различным группам. Например, свободу мысли и слова некоторые авторы относят не к политическим, а к личным (гражданским) свободам[1], а право на образование — не к социальным, а к культурным правам[2].

[1] См., например: *Кашанина Т.В., Кашанин А.В.* Основы российского права: Учебник для вузов. М.: Издательская группа ИНФРА-М—НОРМА, 1997. С. 123.

[2] См., например: Основы государства и права: Учеб. пособие / Под ред. А.В. Малько. М.: КНОРУС, 2005. С. 144-145.

Перечисление в Конституции РФ основных прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина. Каждое конституционное право или свобода реализуется с помощью определенных гарантий конституционного статуса человека и гражданина.

Гарантии конституционного статуса человека и гражданина — это определенные социальные, экономические, политические, организационные, правовые средства и факторы, создающие условия для реализации и защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Конституционное признание ряда прав и свобод человека и гражданина прямо сопряжено с провозглашением государственных гарантий их реализации.

В Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина. Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (ч. 2, 3 ст. 55).

Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется (ч. 1 ст. 45). Данное положение находит конкретизацию в иных положениях Конституции РФ. Президент РФ является гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина (ч. 2 ст. 80). Государственная Дума назначает на должность и освобождает от должности Уполномоченного по правам человека (подп. «д» ч. 1 ст. ЮЗ)[1].

В Конституции РФ установлено, что каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом (ч. 2 ст. 45). В частности, каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд (ч. 1, 2 ст. 46). Если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты, установлено, что каждый вправе в соответствии с международными договорами

[1] См.: Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» (с изм. от 16 октября 2006 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. 3 марта. №9. Ст. 1011.

Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека (например, в Европейский суд по правам человека в Страсбурге).

Таким образом, права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием (ст. 18). В то же время осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц (ч. 3 ст. 17).

Основные обязанности гражданина. Существование гармоничных общественных отношений требует не только провозглашения и признания прав и свобод, но и наложения на граждан определенных обязанностей. В главе 2 Конституции РФ наряду с правами и свободами закреплены базовые конституционные обязанности.

Конституционная обязанность — это юридически признанные вид и мера должного поведения человека (например, обязанность платить налоги, защищать Отечество и др.).

В зависимости от субъекта их реализации конституционные обязанности делятся на общие и специальные. *Общие конституционные обязанности* налагаются на всех лиц без ограничения — это: обязанность соблюдать Конституцию РФ и законы (ч. 2 ст. 15); обязанность не нарушать права и свободы других лиц (ч. 3 ст. 17); обязанность заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры (ч. 3 ст. 44); обязанность сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (ст. 58). *Специальные конституционные обязанности* налагаются на конкретных граждан — это: обязанность родителей заботиться о детях, их воспитании (ч. 2 ст. 38); обязанность трудоспособных детей, достигших 18 лет, заботиться о нетрудоспособных родителях (ч. 3 ст. 38); обязанность родителей или лиц, их заменяющих, обеспечить получение детьми основного общего образования (ч. 4 ст. 43); обязанность платить законно установленные налоги и сборы (ст. 57); обязанность для граждан Российской Федерации защищать Отечество (ст. 59).

9.5. Федеративное устройство

Федеративное устройство России — это совокупность способов административно-территориального устройства государственной власти в Российской Федерации.

Правовые основы федеративного устройства определены в главе 3 (ст. 65—79) Конституции РФ. Характеристика федеративного устройства государства дает представление о его составе, правовом положении его составных частей.

Территория Российской Федерации включает в себя территории ее субъектов, внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ними. Российская Федерация обладает суверенными правами и осуществляет юрисдикцию на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации (ст. 67). Государственным суверенитетом обладает только Российская Федерация. В Российской федерации существует верховенство федеральных органов государственной власти при наличии органов власти субъектов РФ. Разделение компетенции между ними осуществляется на основе Конституции РФ. В парламенте Российской Федерации (Федеральном Собрании) верхняя палата парламента — Совет Федерации — представляет интересы субъектов РФ. В Российской Федерации существует верховенство федерального законодательства при наличии законодательства субъектов РФ. В России существует единое гражданство. Государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык. Республики, входящие в ее состав, вправе устанавливать свои государственные языки. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации (ст. 68). Денежной единицей в Российской Федерации является рубль. Введение и эмиссия других денег в Российской Федерации не допускаются (ч. 1 ст. 75).

Российская Федерация является национально-территориальной, асимметричной федерацией. Часть субъектов РФ — республики, автономные округа и автономная область — выделяются по национальному принципу, другая часть — края, области, города федерального значения — по территориальному принципу, т.е. в силу исторических, экономических, политических, географических причин. Асимметричность федерации проявляется в том, что ее субъекты обладают различным конституционным статусом. Особое правовое положение в составе Российской Федерации занимают республики.

Изначально в составе Российской Федерации было 89 субъектов. В настоящее время после объединения ряда субъектов[1] в состав Российской Федерации входит 83 субъекта, из них: 21 республика, 9 краев, 46 областей, 2 города федерального значения, 1 автономная область, 4 автономных округа.

В зависимости от компетенции субъекты РФ можно разделить на три группы:

1) республики — обладают самой широкой компетенцией среди субъектов РФ; они праве принимать собственные конституции, наряду с русским устанавливать свои государственные языки, иметь собственную символику (герб, гимн, флаг);

2) края, области, города федерального значения — праве принимать собственные уставы, иметь собственную символику;

3) автономная область и автономные округа — могут создаваться в составе края или области путем принятия представленного законодательными и исполнительными органами власти автономной области, автономного округа специального федерального закона и заключения соглашения с органами власти края или области, в границах которых они создаются; данные субъекты находятся как бы в двойном подчинении.

Границы между субъектами РФ могут быть изменены с их взаимного согласия (ч. 3 ст. 67). Система органов государственной власти республик, краев, областей, городов федерального значе-

[1] См.: федеральные конституционные законы от 25 марта 2004 г. № 1-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа» (с изм. от 30 июня 2005 г., 12 апреля 2006 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. 29 марта. № 13. Ст. 1110; от 14 октября 2005 г. № 6-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. 17 октября. № 42. Ст. 4212; от 12 июля 2006 г. № 2-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. 17 июля. № 29. Ст. 3119; от 30 декабря 2006 г. № 6-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа» (с изм. от 2 июня 2007 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. 1 января. № 1 (часть I). Ст. 1; от 21 июля 2007 г. № 5-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. 23 июля. № 30. Ст. 3745.

ния, автономной области, автономных округов устанавливается субъектами РФ самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом (ч. 1 ст. 77).

Федеративное устройство предполагает разграничение предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами. В Конституции РФ прописаны вопросы, относящиеся к исключительному ведению Российской Федерации (ст. 71), к совместному ведению Российской Федерации и субъектов РФ (ст. 72), к ведению субъектов РФ (ст. 73).

К *исключительному ведению Российской Федерации* относятся вопросы: федерального законодательства, федеративного устройства; функционирования федеральных органов государственной власти; установления основ федеральной политики; регулирования и защиты прав и свобод человека и гражданина; гражданства в Российской Федерации; финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии, ценовой политики; федерального бюджета; федеральных налогов и сборов; ядерной энергетики; федерального транспорта, путей сообщения, информации и связи; деятельности в космосе; внешней политики и международных отношении Российской Федерации; обороны и безопасности; определения статуса и защиты государственной границы; судоустройства; прокуратуры; уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства; амнистии и помилования; гражданского, гражданско-процессуального и арбитражно-процессуального законодательства; правового регулирования интеллектуальной собственности и некоторые другие вопросы.

К *совместному ведению Российской Федерации и субъектов РФ* относятся вопросы: обеспечения соответствия законодательства субъектов РФ федеральному законодательству; владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами; разграничения государственной собственности; природопользования; охраны окружающей среды; общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры и спорта; административного, административно-процессуального, трудового, семейного, жилищного, земельного, водного, лесного законодательства и некоторые другие вопросы.

Перечни вопросов, относящихся к исключительному ведению Российской Федерации, к совместному ведению Российской Федерации и субъектов РФ, являются исчерпывающими и не подлежат расширительному толкованию.

К *ведению субъектов РФ* относятся вопросы, не входящие в предмет ведения Российской Федерации и совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ.

9.6. Органы государственной власти Российской Федерации

Государственная деятельность реализуется через органы государственной власти.

Орган государственной власти — звено аппарата государства, реализующее определенные государственные функции и наделенное для этого властными полномочиями.

Система основных органов государственной власти определена в Конституции РФ. В зависимости от уровня функционирования органы государственной власти делятся на федеральные и субъектов РФ. В зависимости от содержания выполняемых функций они делятся на органы законодательной, исполнительной, судебной власти и контрольные органы.

Правовое положение Президента РФ определено в главе 4 (ст. 80—93) Конституции РФ, выборы главы государства регулируются специальным Федеральным законом «О выборах Президента Российской Федерации»[1].

Президент РФ является главой государства и прямо не относится по Конституции РФ ни к одной из ветвей власти, обеспечивая их согласованное функционирование. Это позволяет определить форму правления в Российской Федерации как *смешанную республику*.

Президент РФ является гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина (ч. 2 ст. 80), он представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях, определяет основные направления внутренней и внешней полити-

[1] См.: Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» (с поел. изм. от 12 мая, 3 июня 2009 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. 13 января. № 2. Ст. 171.

ки государства, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти. Будучи Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами РФ, Президент РФ принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности.

Широкими полномочиями обладает Президент РФ *в сфере формирования и обеспечения функционирования иных органов государственной власти:* назначает с согласия Государственной Думы председателя Правительства РФ; принимает решение об отставке Правительства РФ; по предложению председателя Правительства РФ назначает на должность и освобождает от должности заместителей председателя Правительства РФ, федеральных министров; представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должности судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, а также кандидатуру Генерального прокурора РФ; вносит в Совет Федерации предложение об освобождении от должности Генерального прокурора РФ; назначает судей других федеральных судов; формирует и возглавляет Совет Безопасности РФ; назначает и освобождает полномочных представителей Президента РФ; назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил РФ (ст. 83) и др.

Значительными полномочиями обладает Президент РФ *в сфере законотворчества:* назначает выборы Государственной Думы и распускает ее в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией РФ; вносит законопроекты в Государственную Думу; подписывает и обнародует федеральные законы (ст. 84) и др.

Значительными полномочиями обладает Президент РФ и *в области обороны, национальной безопасности и внешней политики:* осуществляет руководство внешней политикой Российской Федерации; ведет переговоры и подписывает международные договоры Российской Федерации; подписывает ратификационные грамоты; вводит военное и чрезвычайное положение (ст. 86, 87) и др.

В сфере определения статуса личности Президент РФ: решает вопросы гражданства Российской Федерации и предоставления политического убежища; награждает государственными наградами Российской Федерации, присваивает почетные звания Российской Федерации, высшие воинские и высшие специальные звания; осуществляет помилование (ст. 89).

Для выполнения своих полномочий глава государства формирует Администрацию Президента РФ, издает указы и распоряжения.

Кандидатом на пост Президента РФ может быть гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет.

Президент РФ избирается сроком на шесть лет[1] гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Одно и то же лицо не может занимать должность главы государства более двух сроков подряд. Он приступает к исполнению полномочий с момента принесения им присяги и прекращает их исполнение с истечением срока его пребывания в должности с момента принесения присяги вновь избранным Президентом РФ. В период исполнения полномочий глава государства обладает неприкосновенностью.

Конституция РФ предусматривает три случая досрочного прекращения исполнения полномочий Президентом РФ: в случае его отставки, стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия или отрешения от должности.

Правовое положение Федерального Собрания определено в главе 5 (ст. 94—109) Конституции РФ.

Федеральное Собрание (парламент Российской Федерации) является постоянно действующим представительным и законодательным органом Российской Федерации. Федеральное Собрание состоит из двух палат: Государственной Думы и Совета Федерации.

Законотворческий процесс — основное направление деятельности Федерального Собрания. Государственная Дума в ходе законотворческого процесса рассматривает законопроекты на предмет их принятия или отклонения; Совет Федерации рассматривает уже принятые законы на предмет их одобрения или неодобрения.

К исключительному ведению Государственной Думы также относятся вопросы: дачи согласия Президенту РФ на назначение председателя Правительства РФ; решения вопроса о доверии

[1] До внесения изменений в Конституцию РФ срок полномочий Президента РФ был пять лет. Изменения были внесены Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ «Об изменении срока полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. 5 января. № 1. Ст. 1.

Правительству РФ; назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного по правам человека, председателя Центрального банка РФ, председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов; объявления амнистии; выдвижения обвинения против Президента РФ для отрешения его от должности (ст. 103) и др.

К исключительному ведению Совета Федерации относятся вопросы: утверждения изменения границ между субъектами РФ; утверждения указов Президента РФ о введении военного положения или чрезвычайного положения; решения вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации; назначения выборов Президента РФ; отрешения Президента РФ от должности; назначения на должность судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ; назначения на должность и освобождения от должности Генерального прокурора РФ, заместителя Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов (ст. 102).

По общему правилу Государственная Дума и Совет Федерации заседают раздельно, их заседания являются открытыми. По вопросам, отнесенным к их ведению, Государственная Дума и Совет Федерации принимают постановления.

Государственная Дума состоит из 450 депутатов, избирается сроком на пять лет[1]. Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах. По общему правилу Государственная Дума собирается на первое заседание на тридцатый день после избрания. На весь срок полномочий Государственная Дума избирает из своего состава председателя палаты и его заместителей, которые ведут заседания и следят за внутренним распорядком палаты. В Государственной Думе образуются комитеты и комиссии, которые проводят обсуждение и доработку законопроектов по своей предметной компетенции. Государственная Дума может быть досрочно распущена Президентом РФ после трех-

[1] До внесения изменений в Конституцию РФ срок полномочий Государственной Думы был четыре года. Изменения были внесены Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ «Об изменении срока полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. 5 янв. № 1. Ст. 1.

кратного отклонения представленных кандидатур председателя Правительства РФ; в случае повторного в течение трех месяцев выражения недоверия Правительству РФ; при этом Государственная Дума должна функционировать не менее года. Государственная Дума не может быть распущена в период действия военного или чрезвычайного положения, а также в течение шести месяцев до окончания срока полномочий Президента РФ

В Совет Федерации входят по одному представителю от представительного и исполнительного органов государственной власти субъекта РФ. Полномочия Совета Федерации не ограничиваются никаким сроком, никто не вправе распустить эту палату парламента. Совет Федерации избирает из своего состава председателя Совета Федерации и его заместителей, срок полномочий которых не установлен, по решению палаты возможно их переизбрание. Председатель палаты и его заместители ведут заседания и следят за внутренним распорядком. В Совете Федерации также образуются комитеты и комиссии, которые проводят экспертную оценку законов по своей предметной компетенции, внесение в них поправок.

Правовое положение Правительства РФ определено в главе 6 (ст. 110—117) Конституции РФ и в специальном Федеральном конституционном законе «О Правительстве Российской Федерации»[1].

Правительство РФ является высшим органом исполнительной власти в Российской Федерации. Оно руководит деятельностью федеральных министерств, федеральных служб и агентств, обеспечивает выполнение положений Конституции РФ, федеральных законов, нормативных указов Президента РФ.

К полномочиям Правительства РФ относятся вопросы: разработки и представления Государственной Думе федерального бюджета и обеспечения его исполнения; представления Государственной Думе отчета об исполнении федерального бюджета и ежегодных отчетов о результатах своей деятельности; обеспечения проведения в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики, единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения,

[1] См.: Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» (с поел. изм. от 25, 30 декабря 2008 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. 22 дек. №51. Ст. 5712.

социального обеспечения, экологии; осуществления управления федеральной собственностью; осуществления мер по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации; обеспечения законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью (ст. 114) и др.

В состав Правительства РФ входят председатель Правительства РФ, его заместители и федеральные министры. Председатель Правительства РФ назначается Президентом РФ с согласия Государственной Думы. Председатель Правительства РФ представляет Президенту РФ предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти, предлагает кандидатуры на должности заместителей председателя Правительства РФ и федеральных министров. Председатель Правительства РФ определяет основные направления деятельности Правительства РФ и организует его работу. Правительство РФ в пределах своей компетенции издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение.

Конституцией РФ предусмотрены следующие случаи прекращения полномочий Правительства РФ: оно может подать в отставку (перед вновь избранным Президентом РФ оно всегда слагает полномочия); Президент РФ может принять решение об отставке Правительства РФ; Государственная Дума может выразить недоверие Правительству РФ; председатель Правительства РФ может поставить перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству РФ.

Правовые основы осуществления судебной власти определены в главе 7 (ст. 118—129) Конституции РФ. Судебная власть в Российской Федерации осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Осуществление судебной власти основывается на следующих принципах:

- законности (ст. 15, ч. 1 ст. 120);
- осуществления правосудия только судом (ч. 1 ст. 118);
- независимости судей (ч. 1 ст. 120);
- несменяемости судей (ч. 1 ст. 121);
- неприкосновенности судей (ч. 1 ст. 122);
- открытости судебного разбирательства (ч. 1 ст. 123):
- состязательности и равноправия сторон в процессе судопроизводства (ч. 3 ст. 123);

- возможности граждан участвовать в отправлении правосудия (ч. 5 ст. 32);.
- возможности осуществления судопроизводства с участием присяжных заседателей (ч. 4 ст. 123);
- презумпции невиновности (ст. 49);
- недопустимости повторного осуждения за одно и то же преступление (ч. 1 ст. 50).

Судебная система Российской Федерации устанавливается Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации» (ч. 3 ст. 118)[1].

К федеральным судам относятся:

- Конституционный Суд РФ;
- Верховный Суд РФ, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции;
- Высший Арбитражный Суд РФ, федеральные арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды), арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов РФ, составляющие систему федеральных арбитражных судов.

К судам субъектов РФ относятся:

- конституционные (уставные) суды субъектов РФ;
- мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов РФ (ч. 3, 4 ст. 4 ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»).

Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ, Высший Арбитражный Суд РФ, созданные в соответствии с Конституцией РФ, могут быть упразднены только путем внесения поправок в Конституцию РФ. Другие федеральные суды создаются и упраздняются только в соответствии с федеральным законом.

Конституционный Суд РФ является судебным органом конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющим судебную власть посредством конституционного судопроизводства (ч. 1 ст. 18 ФКЗ «О судебной системе Российской

[1] См.: Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (с изм. от 15 декабря 2001 г., 4 июля 2003 г., 5 апреля 2005 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. 6 янв. №1. Ст. 1.

Федерации»). Полномочия, порядок образования и деятельности Конституционного Суда РФ устанавливаются ст. 125,128 Конституции РФ и специальным Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации».[1]

Конституционный Суд РФ разрешает дела о соответствии Конституции РФ: федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ; конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов РФ, изданных по вопросам, относящимся к ведению Российской Федерации и совместному ведению Российской Федерации и субъектов РФ; договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов РФ, договоров между органами государственной власти субъектов РФ; не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации.

Конституционный Суд РФ разрешает споры о компетенции: между федеральными органами государственной власти; между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ; между высшими государственными органами субъектов РФ.

Конституционный Суд РФ также проверяет конституционность закона, примененного в конкретном деле по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан, дает толкование Конституции РФ и др.

Конституционный Суд РФ состоит из 19 судей, которые входят в одну из двух палат, включающих в себя десять и девять судей соответственно.

Верховный Суд РФ является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции и военным судам, осуществляет судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики. Полномочия, порядок образования и деятельности Верховного Суда РФ и судов общей юрисдикции устанавливаются ст. 126,128 Конституции РФ и Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации». Полномочия, порядок образования и деятельности военных

[1] См.: Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» (с поел. изм. от 2 июня 2009 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. 5 июля. № 13. Ст. 1447.

судов устанавливаются специальным Федеральным конституционным законом «О военных судах Российской Федерации»[1].

Высший Арбитражный Суд РФ является высшим судебным органом по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики. Полномочия, порядок образования и деятельности Высшего Арбитражного Суда РФ устанавливаются ст. 127, 128 Конституции РФ и специальным Федеральным конституционным законом «Об арбитражных судах в Российской Федерации»[2].

Судьи Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ назначаются Советом Федерации по представлению Президента РФ. Судьи иных федеральных судов назначаются Президентом РФ в порядке, предусмотренном федеральным законом[3].

Статья 129 Конституции РФ посвящена вопросам организации и деятельности прокуратуры, не входящей в состав судебной системы Российской Федерации.

Прокуратура Российской Федерации — единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции РФ исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации. Прокуратура Российской Федерации составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Российской Федерации. Генеральный прокурор Российской Федерации назначается на должность и освобождается от должности по представлению Президента РФ Советом Федерации; прокуроры субъектов РФ — Генеральным прокурором Российской Федерации по

[1] См.: Федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации» (с изм. от 4 декабря 2006 г., 29 июня 2009 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. 28 июня. №26. Ст. 3170.

[2] См.: Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» (с поел. изм. от 7 мая 2009 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995.1 мая. № 18. Ст. 1589.

См.: Закон РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (с поел. изм. от 2, 28 июня 2009 г.) // Российская газета. 1992. 29 июля.

согласованию с ее субъектами; иные прокуроры — Генеральным прокурором Российской Федерации.

9.7. Местное самоуправление в Российской Федерации

Местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации.

Правовое положение местного самоуправления определено в главе 8 (ст. 130—134) Конституции РФ, в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»[1] и других нормативно-правовых актах.

Местное самоуправление в Российской Федерации — форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами, законами субъектов РФ, решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и иных муниципальных образованиях с учетом исторических и других местных традиций. Местное самоуправление осуществляется гражданами путем местного референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления либо через органы местного самоуправления, структура которых определяется самостоятельно населением. Органы местного самоуправления самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальной собственностью, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, решают иные вопросы местного значения. На органы местного самоуправления законом может возлагаться выполнение отдельных государственных полномочий.

Местное самоуправление является еще одной самостоятельной формой осуществления власти народа, органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти Российской Федерации.

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с поел. изм. от 7 мая 2009 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. 6 окт. № 40. Ст. 3822.

0-75 **Основы** теории государства и права [Текст] : учеб. пособие / А. В. Федотов, С. А. Маркунцов, Н. В. Ростовцева, М. В. Матвеева ; Государственный университет — Высшая школа экономики. — М. : Изд. дом Гос. ун-та — Высшей школы экономики, 2010. — 360 с. — (На экзамен без репетитора). — 1000 экз. - **ISBN** 978-5-7598-0769-8 (в обл.).

Данное пособие входит в серию публикаций методических материалов факультета довузовской подготовки Государственного университета — Высшей школы экономики. Оно подготовлено преподавателями факультета права ГУ ВШЭ, ведущими занятия на факультете довузовской подготовки, в соответствии с программой читаемого курса. Пособие состоит из трех разделов. Первый раздел знакомит читателя с основами политологии и теории государства. Второй — посвящен основам теории права. В третьем разделе рассматриваются основные понятия и категории конституционного, гражданского, семейного и трудового права.

Для школьников, желающих углубленно изучить основы государства и права, получить знания по отдельным базовым отраслям российского права, а также участвовать в олимпиадах по праву.

УДК 340.075
ББК 67.0я7